

RESUMEN

Existe el consenso cada vez más amplio de que las prácticas agrícolas en Europa deben cambiar para seguir siendo rentables y sostenibles, lo que también se refleja en numerosas iniciativas de políticas en el ámbito europeo en la última década que promueven directamente prácticas agrícolas beneficiosas existentes. Más recientemente, con el Pacto ecológico europeo se establece el recorrido para conseguir que una economía sostenible en la UE y formula varias medidas clave que serán cruciales para el avance de la protección de las tierras y el suelo en Europa. Este cambio lleva asociado un aumento de la presión sobre los productores agrícolas que deberán cambiar sus formas de operar y adoptar nuevas técnicas y prácticas, no solo debido a los cambios de políticas descritos, también debido a sus propias preocupaciones medioambientales, estándares del sector privado y el aumento del conocimiento del consumidor.



Formación para el
emprendimiento



Incentivos flexibles para los cultivos de
cobertura adecuados para las condiciones

El proyecto SoilCare

El objetivo global de SoilCare es identificar, evaluar y promover sistemas de cultivos de mejora del suelo (SICS) prometedores. SoilCare define los SICS como combinaciones específicas de tipos de cultivos, rotaciones de cultivos y técnicas de gestión dirigidas a detener la degradación del suelo y/o sistemas de mejora del suelo que mejoran la calidad del suelo (y por lo tanto sus funciones), y que tienen impactos positivos en la rentabilidad y sostenibilidad de la agricultura. Estos sistemas de cultivo se han probado en 16 puntos de estudio como parte del proyecto SoilCare ubicados en países de dentro y fuera de la UE. Basándose en el análisis del marco de trabajo de las políticas en los ámbitos de la UE, nacionales y regionales, y los comentarios recibidos de las partes interesadas europeas y nacionales, podemos formular una serie de recomendaciones globales para acciones que faciliten la adopción más amplia de los SICS en toda Europa.

Más información aquí: <https://soilcare-project.eu>

y aquí: SoilCare Deliverable 7.2 "Report on the selection of good policy alternatives at EU and study site level <https://soilcare-project.eu/downloads/public-documents/soilcare-reports-and-deliverables/186-report-13-d7-2-milieu-full-v2/file>



Barreras en la gestión del suelo sostenible

Conocimiento / información

Disponibilidad de la información, fragmentación de los servicios, experiencia y calidad de los asesores, costes, continuidad de la financiación de los servicios de asesoría.

Políticas / institucionales

Efectos adversos de las políticas, falta de coherencia / conflictos en políticas, supervisión débil / políticas de cumplimiento descendentes, marcos de trabajo de políticas inestables, falta de legislación en materia de suelo / objetivos.

Socioculturales

Conocimiento / valor del suelo, presión de grupo, demanda de productos producidos de forma sostenible, prácticas tradicionales.

Económicas

Costes de la transición, intervalo de tiempo entre el cambio de prácticas y beneficios, demandas del mercado, enfoques integrales.

¿Cómo podrían las políticas de la UE y nacionales/regionales facilitar las medidas para promover la adopción de los SICS?

Recomendación 1: Definir las ambiciones y objetivos a largo plazo

La protección, el mantenimiento y la mejora de las tierras y del suelo en el ámbito de la UE y de los Estados miembros depende en gran medida de las políticas sectoriales y medioambientales. En el ámbito de la UE es necesario integrar objetivos específicos a largo plazo para las distintas presiones que afectan a las funciones del suelo, o causantes de los problemas del suelo, en nuevas iniciativas de políticas, como la revisión en curso de la Estrategia temática para la protección del suelo o el previsto Plan de acción de contaminación cero. Además, el asesoramiento en el ámbito de la UE sobre los «eco-esquemas», así como las recomendaciones de la Comisión presentadas a los Estados miembros en el contexto de la revisión formal y proceso de aprobación de los nuevos Planes estratégicos de la Política Agrícola Común (CAP) podrían contribuir a una adopción más amplia de los SICS.

En el ámbito nacional:

- Los SICS podrían incentivarse a través de medidas en los Planes estratégicos de la CAP, y especialmente en los «eco-esquemas» de los Estados miembros.
- Las partes interesadas, especialmente agricultores, deberían participar en el desarrollo de instrumentos de políticas nacionales y regionales. La estrategia «Del campo a la mesa», apela al refuerzo de la posición de los agricultores en la cadena de suministro, y los procedimientos para establecer los planes estratégicos de la PAC nacionales demandan una ampliación del proceso de consulta.



@SoilCare_eu

El proyecto SoilCare ha sido fundado por el programa de investigación e innovación Horizonte 2020 de la UE, con el acuerdo de subvención n.º 677407.



¿Cómo podrían las políticas de la UE y nacionales/regionales facilitar las medidas para promover la adopción de los SICS?

Recomendación 2: Aumentar la coherencia entre las políticas y los objetivos de las mismas.

Los conflictos y sinergias de las políticas deben analizarse con detenimiento y alinearse, a fin de no desalentar la transición hacia prácticas agrícolas sostenibles. La nueva PAC mejora la coherencia global con instrumentos legislativos medioambientales. No obstante, los conflictos potenciales con otra legislación sectorial, como la energía y los residuos, pueden no desaparecer. Los mecanismos para garantizar la coherencia entre las distintas piezas de legislación y políticas de la UE podrían incluir una evaluación del impacto futuro que integre la salud del suelo como elemento fundamental. Esto significa que toda la legislación relevante se sometería a una serie de criterios para determinar si afecta negativamente al suelo directamente o a través de la promoción de prácticas agrícolas no sostenibles. Un mecanismo de este tipo reconocería la naturaleza transversal del suelo como mediador de múltiples servicios basados en las tierras, lo que proporcionaría una mayor consideración en la evaluación de políticas.

En el ámbito nacional:

- Proporcionar a los agricultores información sin ambigüedades sobre las condiciones legales que deben cumplir, especialmente si dependen de subsidios, y las que pueden recompensarse.
- Una comunicación de dos vías entre los encargados de establecer las políticas, los agricultores y los servicios de asesoramiento neutrales ayudaría a crear un ciclo de retroalimentación constante, que aliviaría algunos de los problemas de claridad y evitaría el diseño de políticas descendentes.



@SoilCare_eu

El proyecto SoilCare ha sido fundado por el programa de investigación e innovación Horizonte 2020 de la UE, con el acuerdo de subvención n.º 677407.



¿Cómo podrían las políticas de la UE y nacionales/regionales facilitar las medidas para promover la adopción de los SICS?

Recomendación 3: Diseño de instrumentos económicos dirigidos

La PAC, como instrumento financiero principal de la agricultura en Europa, debería intentar ser menos prescriptiva, evitando los enfoques de «talla única» y proporcionado a los agricultores una instrucción general, definida claramente por objetivos y darles el poder necesario para que den los pasos necesarios para conseguirlos de la forma que mejor se adapte a sus circunstancias únicas. En el ámbito de la UE, la nueva configuración propuesta para la PAC de 2020 da a los Estados miembros un grado de libertad más alto en lo que se refiere a la definición de los nuevos Planes estratégicos de la PAC.

En el ámbito nacional:

- Los incentivos financieros necesitan dirigirse con más precisión, e ir unidos tanto a acciones específicas como a la región (o condiciones medioambientales o geográficas) para que den como resultado el cambio deseado. Debe darse prioridad a los SICS prescritos regionalmente que pueden ser una fuente de producción de alimentos que es rentable y sostenible. Aquí los mapas de aplicabilidad a nivel regional y a nivel de la UE desarrollados por el proyecto SoilCare para nichos de SICS más amplios pueden ofrecer una guía importante.
- Los instrumentos financieros deben facilitar la transición a los cambios a largo plazo de las prácticas y no a financiar intervenciones aisladas. Además, para conseguir el apoyo de los agricultores influyentes, es esencial que los marcos de trabajo de las políticas permitan confiar en los planes a largo plazo (>7 años).
- Las imposiciones tributarias para los productos y técnicas no sostenibles en el ámbito del consumidor es una forma de internalizar los costes para el medioambiente y para la sociedad en general, y también influirían sobre la elección del consumidor y crearían más demanda de productos sostenibles, al darles una ventaja de precios. Un premio a la innovación podría ser un instrumento eficaz para elevar la concienciación sobre los productores y los métodos de producción sostenibles entre los consumidores y los agricultores.
- Se pueden crear esquemas para compartir equipos y/o la compra colectiva que de otro modo sería cara, y se podría fomentar y promover entre los agricultores. También puede animarse a las partes interesadas del sector a que participen en estos esquemas para promover sus equipos o materiales.



Políticas que apoyen los cambios a largo plazo



@SoilCare_eu

El proyecto SoilCare ha sido fundado por el programa de investigación e innovación Horizonte 2020 de la UE, con el acuerdo de subvención n.º 677407.



¿Cómo podrían las políticas de la UE y nacionales/regionales facilitar las medidas para promover la adopción de los SICS?

Recomendación 4: Reforzar la vigilancia y el cumplimiento de las políticas

Las políticas ambiciosas pero flexibles solo pueden tener éxito si se vigilan y se cumplen adecuadamente. Aunque la nueva propuesta para la PAC incluye un conjunto de indicadores detallado, su enfoque principal es establecer las áreas o proporciones objetivo que debe cubrir una medida determinada en lugar de definir qué mejoras medioambientales deben conseguirse.

En el ámbito nacional:

- Complementar los indicadores propuestos en la PAC con indicadores enfocados al desempeño medioambiental que evalúen los beneficios conseguidos a nivel de explotación agrícola.
- Simplificar los distintos sistemas de notificación y supervisión establecidos para distintas partes de la legislación de la UE a fin de mejorar la fiabilidad y reducir la carga administrativa de las administraciones públicas.
- Los inspectores de las explotaciones agrícolas son elementos importantes de los mecanismos de supervisión. Su formación debería diseñarse y actualizarse para equiparlos con el conocimiento más actualizado disponible en lo que respecta a la legislación y a los desarrollos científicos.



@SoilCare_eu

El proyecto SoilCare ha sido fundado por el programa de investigación e innovación Horizonte 2020 de la UE, con el acuerdo de subvención n.º 677407.



¿Cómo podrían las políticas de la UE y nacionales/regionales facilitar las medidas para promover la adopción de los SICS?

Recomendación 5: Reforzar las oportunidades de formación e intercambio de conocimiento para los agricultores.

Los incentivos financieros, como los establecidos por la PAC, pueden ser menos efectivos que otros tipos de instrumentos, como la provisión de información y servicios de asesoramiento, ya que no consideran factores relacionados con los puntos de vista del agricultor y sus actitudes. Es necesario que continúe el apoyo de los Servicios de asesoría para explotaciones agrícolas, p. ej., mediante instrumentos de la PAC.

En el ámbito nacional:

- Hacer que la salud del suelo sea un componente más importante de la formación vocacional y de la formación continua de los agricultores. Debe subrayar los principios básicos de sostenibilidad, como la justicia generacional, la importancia de la salud del suelo para el resto de los sistemas del planeta y los impactos que tienen las prácticas no sostenibles.
- Establecer una formación periódica; algunas de las prácticas que benefician el suelo requerirán que los agricultores aprendan estas técnicas, su aplicación en condiciones diferentes y sus beneficios, a fin de cambiar ideas preconcebidas sobre estos métodos. Las partes interesadas sugieren que las interacciones continuas y bien organizadas con los agricultores, como las charlas en grupo gratuitas, sirven para conseguir el cambio de actitudes y creencias.
- Captar a agricultores y organizaciones de confianza para ofrecer asesoramiento y formación. La formación entre homólogos y las iniciativas ascendentes son herramientas potentes para suministrar conocimiento a los agricultores ya que estos confían más en las personas del gremio. La asociación con agricultores dispuestos a probar nuevas técnicas, o con organizaciones de confianza, garantizará el alcance de las audiencias objetivo y que se preste atención a la nueva información.
- La colaboración con científicos y otros investigadores para promover la innovación que optimizaría las tecnologías para que la agricultura sea más sostenible en todo el sector y para difundir los nuevos datos de investigaciones para darlos a conocer ampliamente.
- Considerar el establecimiento de una red de explotaciones agrícolas modelo que demuestren cómo usar y adaptar los distintos SICS en la región.



Compartir asesoramiento



@SoilCare_eu

El proyecto SoilCare ha sido fundado por el programa de investigación e innovación Horizonte 2020 de la UE, con el acuerdo de subvención n.º 677407.

